

Решение
именем Российской Федерации

31 октября 2023 года

г.Глазов

Глазовский районный суд Удмуртской Республики в составе:

председательствующего судьи Бекмансуровой З.М.,

при секретаре Болтачевой Е.Л.,

с участием административного истца помощника Глазовского межрайонного прокурора Удмуртской Республики Поздеева П.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Глазовского межрайонного прокурора, выступающего в интересах неопределенного круга лиц, к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 16» о признании незаконным бездействие в сфере обеспечения охраны объектов (территории), о возложении обязанности устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в сфере антитеррористической безопасности,

установил:

Глазовский межрайонный прокурор, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с административным исковым заявлением к МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» о признании незаконным бездействия и возложении обязанности устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в сфере антитеррористической безопасности.

Требования мотивировали тем, что Глазовской межрайонной прокуратурой Удмуртской Республики проведена проверка соблюдения законодательства, регламентирующего безопасность обучающихся во время образовательного процесса, антитеррористической защищенности объектов образования, в ходе которой в деятельности МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» выявлены нарушения. Установлено, что в образовательной организации проведено категорирование, по результатам которого МБОУ «СОШ № 16» присвоена третья категория опасности. В отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п. 24 Постановления № 1006 требуется согласно пп. «а» п. 25 оснащение объектов (территорий) охранной сигнализацией. Вместе с тем, образовательная организация не оснащена системами оповещения и управления эвакуацией, охранной сигнализацией.

Ненадлежащее исполнение административным ответчиком вышеприведенных требований влечет нарушение прав и законных интересов детей, педагогического и технического персонала образовательного учреждения, а также иных лиц, посещающих учреждение, в части обеспечения их безопасности, жизни и здоровья. Глазовским межрайонным прокурором ранее принимались досудебные меры, однако нарушения не устранены. Бездействие образовательной организации не отвечает целям и задачам, установленным законодательством об образовании и антитеррористической защищенности.

Настоящим иском просят:

-признать бездействие МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» в сфере обеспечения охраны объектов (территории) в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006, незаконным;

-обязать МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» в срок до 01.12.2024 устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, в сфере антитеррористической безопасности, а именно: оснастить объект (территорию) системами оповещения и управления эвакуацией, охранной сигнализацией,

Вх. № 1673
28.11.2023

металлоискателем, системой контроля и управления доступом; увеличить срок хранения видеозаписей до одного месяца.

Определением суда от 24.10.2023 к участию в деле в качестве административного соотвечника привлечена Администрация МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики, а также приняты изменения исковых требований, в соответствии с которыми истец просит: - признать бездействие Администрации МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» в сфере обеспечения охраны объектов (территории) в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006, незаконным; - обязать Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики в течение 12 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и территории образовательного учреждения МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» - оснащению объекта (территории) системами оповещения и управления эвакуацией, охранной сигнализацией, металлоискателем, системой контроля и управления доступом; увеличению срока хранения видеозаписей до одного месяца; - обязать МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» в течение 9 месяцев после поступления финансовых средств на расчетный счет МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» со стороны Администрации МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики в виде финансирования мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и территории образовательного учреждения, устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, в сфере антитеррористической безопасности, а именно: оснастить объект (территорию) системами оповещения и управления эвакуацией, охранной сигнализацией, металлоискателем, системой контроля и управлением доступа; увеличить срок хранения видеозаписей до одного месяца.

В судебном заседании прокурор административные иски требования поддержал в полном объеме.

В судебное заседание административные ответчики МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16», Администрация МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики, третье лицо – Министерство образования и науки Удмуртской Республики своих представителей не направили, извещены о времени и месте рассмотрения дела, надлежащим образом.

Административное дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц, в соответствии со ст. 150 КАС РФ.

Выслушав административного истца, изучив материалы дела, суд находит административный иск подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

— В силу части 3 статьи 1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суды в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела, связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям, в том числе административные дела о прекращении деятельности средств массовой информации.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства.

Целями государственной политики в интересах детей согласно ст. 14 Федерального закона № 124-ФЗ от 24.07.1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской

Федерации» являются защита детей от факторов негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу п. 2, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту ФЗ № 273-ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 ФЗ № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии со ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту ФЗ № 35-ФЗ) определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, поставлены задачи минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу ст. 2 вышеуказанного Закона, одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 35-ФЗ, Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В связи с этим Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту Требования).

Указанные Требования с момента введения их в действие распространяются на объект образования, являющийся предметом рассмотрения по настоящему делу.

Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, объектов (территорий) Министерства просвещения.

В целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территории) с учетом степени угрозы совершения на них террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности соответствующего объекта (территории), учитывающей его

Федерации» являются защита детей от факторов негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу п. 2, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту ФЗ № 273-ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 ФЗ № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии со ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту ФЗ № 35-ФЗ) определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, поставлены задачи минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу ст. 2 вышеуказанного Закона, одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 35-ФЗ, Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В связи с этим Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту Требования).

Указанные Требования с момента введения их в действие распространяются на объект образования, являющийся предметом рассмотрения по настоящему делу.

Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, объектов (территорий) Министерства просвещения.

В целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территории) с учетом степени угрозы совершения на них террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности соответствующего объекта (территории), учитывающей его

значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степень потенциальной опасности совершения террористического акта, проводится категорирование объектов (п. 6 Требований). Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя организации в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований создается комиссия по обследованию и категорированию объекта, срок работы, которой не превышает 30 рабочих дней со дня создания комиссии (п. п. 8, 9 Требований).

Порядок работы и состав комиссии определены п. 10 Требований. Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта, подписанным всеми членами комиссии, который составляется в 2 экземплярах, и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (п. 15 Требований).

Разделом III Требований определены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Для объектов (территорий) третьей категории опасности - определены мероприятия, предусмотренные п. 25 Требований.

Согласно п. 25 Требований, в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п. 24 Требований, в том числе, осуществляется оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации (п. п. «а»).

Подпунктом «д» п. 24 Требований предусмотрено, что осуществляются мероприятия оснащения объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся или иных лиц, находящихся на территории, о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

Как следует из материалов дела и установлено в суде, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» в соответствии с п. 13 Требований присвоена третья категория опасности.

Глазовской межрайонной прокуратурой Удмуртской Республики проведена проверка исполнения законодательства, регламентирующего безопасность обучающихся во время образовательного процесса, антитеррористической защищенности в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16». В ходе проведенной проверки выявлено, что до настоящего времени указанное образовательное учреждение не оснащено системами оповещения и управления эвакуацией, охранной сигнализацией, стационарным или ручным металлоискателем, системой контроля и управления доступом, архивирование и хранение данных с камер видеонаблюдения в течение одного месяца.

Указанные обстоятельства подтверждаются представленными материалами и не оспаривались ответчиками.

03.10.2022 Глазовским межрайонным прокурором в адрес Главы МО «Город Глазов» внесено представление о принятии мер к устранению нарушений законодательства в сфере антитеррористической защищенности образовательных организаций.

Кроме того, 14.09.2023 Глазовским межрайонным прокурором в адрес МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере образования.

Доказательств исполнения представлений материалы дела не содержат.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территорий) (п. 5 Требований).

Однако, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16», возложенная на данное учреждение обязанность обеспечить антитеррористическую защищенность принадлежащих ему объектов (территорий) не выполнена, также и не исполнена обязанность на момент рассмотрения дела.

В соответствии с лицензией Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 11 мая 2016 г. лицензируемыми видами деятельности МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» являются: начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование и дополнительное образование детей и взрослых.

Согласно Уставу МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» учреждение является образовательным, учредителем которого является муниципальное образование «Город Глазов» (п. п. 1.2, 1.7).

Правовой режим имущества бюджетного учреждения, которое, будучи юридическим лицом, участвует в гражданском обороте наряду с иными субъектами, в том числе заключает договоры и отвечает за их исполнение (пункт 1 статьи 48 ГК Российской Федерации), также имеет существенную специфику.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Удмуртской Республике от 20 февраля 2012 г., правообладателем здания, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Колхозная, д. 12, является Муниципальное образование «Город Глазов» и находится в оперативном управлении Муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 16».

Так, имущество закрепляется за ним на праве оперативного управления, а собственником имущества муниципального бюджетного учреждения является муниципальное образование (пункт 1 статьи 123.21 ГК Российской Федерации и пункт 9 статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Гражданский кодекс Российской Федерации в качестве общего принципа имущественной ответственности публично-правовых образований устанавливает в пункте 3 статьи 126, что Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования не отвечают по обязательствам созданных ими юридических лиц, кроме случаев, предусмотренных законом.

Согласно пункту 4 статьи 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, в числе прочего, обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 16 и пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального округа относится, в том числе, участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В силу ст. 9 ФЗ № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

На основании приведенных нормативных актов и с учетом, установленных по делу обстоятельств суд приходит к выводу об удовлетворении административных исковых требований прокурора.

Отсутствие финансирования не может являться основанием к отказу в удовлетворении предъявленных исковых требований, поскольку действующее законодательство не ставит осуществление деятельности по соблюдению требований

Глазовский районный суд
Удмуртской Республики
прокурорский надзор
полное



законодательства об охране жизни и здоровья детей в зависимости от наличия или отсутствия денежных средств в бюджете административного ответчика.

Срок, заявленный прокурором, в течение которого ответчики должны исполнить возложенные на них обязанности, суд находит разумным и достаточным для исполнения таких обязанностей. Доказательств невозможности исполнения решения суда в указанный срок ответчиками в судебное заседание не представлено.

При возникновении исключительных обстоятельств, объективно препятствующих своевременному исполнению судебного решения, административные ответчики вправе обратиться в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения решения суда в порядке ст. 358 КАС РФ.

С учетом положений п. 19 ч. 1 ст. 333.36 НК РФ административные ответчики освобождены от уплаты государственной пошлины.

Руководствуясь ст. 175-178, 180 КАС РФ, суд
решил:

административное исковое заявление Глазовского межрайонного прокурора, выступающего в интересах неопределенного круга лиц, к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 16», Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики о признании незаконными бездействия в сфере обеспечения охраны объектов (территории), о возложении обязанности устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в сфере антитеррористической безопасности, удовлетворить.

Признать бездействие Администрации МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» в сфере обеспечения охраны объектов (территории) в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006, незаконным.

Обязать Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики в течение 12 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и территории образовательного учреждения МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» - оснащению объекта (территории) системами оповещения и управления эвакуацией, охранной сигнализацией, металлоискателем, системой контроля и управлением доступа; увеличению срока хранения видеозаписей до одного месяца.

Обязать МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» в течение 9 месяцев после поступления финансовых средств на расчетный счет МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» со стороны Администрации МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики в виде финансирования мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и территории образовательного учреждения, устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, в сфере антитеррористической безопасности, а именно: оснастить объект (территорию) системами оповещения и управления эвакуацией, охранной сигнализацией, металлоискателем, системой контроля и управлением доступа; увеличить срок хранения видеозаписей до одного месяца.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Удмуртской Республики в течение одного месяца со дня составления решения в окончательной форме, через Глазовский районный суд Удмуртской Республики.

Решение в окончательной форме составлено 10 ноября 2023 г.

Судья

З.М. Бекмансурова

