

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

29 июля 2024 года

город Глазов

Глазовский районный суд Удмуртской Республики в составе:

председательствующего судьи Бекмансуровой З.М.,

с участием административного истца помощника Глазовского межрайонного прокурора Удмуртской Республики Поздеева П.С.,

представителя административного ответчика МБОУ «СОШ № 16» Каркина В.Б.,
при помощнике судьи Суднищиковой А.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Глазовского межрайонного прокурора Удмуртской Республики, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя образовательная школа № 16», Администрации Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» о признании незаконным бездействия в сфере обеспечения соблюдения требований пожарной безопасности, о возложении обязанности по обеспечению требований пожарной безопасности,

Установил:

Глазовский межрайонный прокурор Удмуртской Республики, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с административным исковым заявлением к МБОУ «Средняя образовательная школа № 16» (далее по тексту МБОУ «СОШ № 16»), Администрации Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» о признании незаконным бездействия в сфере обеспечения соблюдения требований пожарной безопасности, о возложении обязанности по обеспечению требований пожарной безопасности, мотивировав требования тем, что Глазовской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований пожарной безопасности в МБОУ «СОШ № 16». Проверкой установлено, что в нарушение п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ №1479 от 16.09.2020 г., в МБОУ «СОШ № 16» автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения и управления эвакуацией смонтированы более 10 лет назад. Не предоставлена (отсутствует) техническая документация на систему пожарной сигнализации, систему оповещения людей о пожаре в соответствии с требованиями ГОСТ Р 21.101-2020. Выявленные нарушения закона создают угрозу безопасности учащихся, учителей при ведении образовательного процесса по адресу осуществления образовательной деятельности. Глазовским межрайонным прокурором ранее принимались досудебные меры, вносилось представление, однако, нарушения требований закона о противопожарной безопасности до настоящего времени не устранены. Административный истец просит:

- признать незаконным бездействие Администрации МО «Городской округ «Город Глазов», МБОУ «СОШ № 16» в сфере обеспечения соблюдения требований пожарной безопасности при организации учебного процесса;

- обязать Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» в течение 12 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности - замену автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре;

- обязать МБОУ «СОШ № 16» в течение 9 месяцев после поступления финансовых средств на расчетный счет образовательной организации со стороны Администрации МО «Городской округ «Город Глазов» в виде финансирования мероприятий по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности устранить нарушения: провести замену

автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре по адресу осуществления деятельности: Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Колхозная, д. 12; обеспечить наличие исполнительной документации на установки и системы противопожарной защиты объектов МБОУ «СОШ № 16».

В ходе рассмотрения дела истец в порядке ст. 46 КАС РФ уточнил иски требования, просил:

- признать незаконным бездействие Администрации МО «Городской округ «Город Глазов», МБОУ «СОШ № 16» в сфере обеспечения соблюдения требований пожарной безопасности при организации учебного процесса;

- обязать Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» в течение 18 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности - замену автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре;

- обязать МБОУ «СОШ № 16» в течение 9 месяцев после поступления финансовых средств на расчетный счет образовательной организации со стороны Администрации МО «Городской округ «Город Глазов» в виде финансирования мероприятий по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности устранить нарушения: провести замену автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре по адресу осуществления деятельности: Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Колхозная, д. 12; обеспечить наличие исполнительной документации на установки и системы противопожарной защиты объектов МБОУ «СОШ № 16».

В судебном заседании истец помощник Глазовского межрайонного прокурора Удмуртской Республики Поздеев П.С. уточненные требования поддержал, доводы, изложенные в иске, подтвердил.

В судебном заседании представитель административного ответчика МБОУ «СОШ № 16» с заявленными исковыми требованиями, с учетом их уточнения, согласился, считает заявленный административным истцом срок исполнения требований разумным.

В судебное заседание административный ответчик Администрация Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» не явилась, извещена о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, представила заявление о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Представителем административного ответчика Администрацией Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» представлены в судебное заседание письменные пояснения, согласно которым нарушение законодательства в части замены автоматической пожарной сигнализации МБОУ «СОШ № 16» было допущено неумышленно, так как на замену автоматической пожарной сигнализации требуются значительные финансовые средства, примерно 6 млн. рублей на одну образовательную организацию. В Администрации города Глазова, в МБОУ «СОШ №7» финансовые средства на замену автоматической пожарной сигнализации отсутствуют. Управление образования Администрации города Глазова не бездействует в сфере обеспечения соблюдения требований пожарной безопасности. С целью обеспечения полной замены пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре Администрацией города Глазова неоднократно направлялись письма в Министерство образования и науки Удмуртской Республики о выделении финансирования для замены автоматической пожарной сигнализации. Так, 11.07.2024 г. Управлением образования Администрации города Глазова было направлено письмо в Министерство образования и науки Удмуртской Республики заместителю министра Е.В. Бусыгиной о выделении финансовых средств на выполнение решений суда. Ежеквартально Управлением образования заполняется мониторинг Министерства образования и науки Удмуртской Республики по потребности в финансовых средствах на обеспечение пожарной безопасности образовательных организаций. Управлением образования постоянно направляются заявки в Министерство образования и

науки Удмуртской Республики на выделение финансовых средств на разработку проектно - сметной документации на установку автоматической пожарной сигнализации, капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации. 27.07.2022 г. разработан План мероприятий (дорожная карта) по обеспечению пожарной безопасности образовательных организаций на 2023 -2027 годы. В связи с новыми требованиями по пожарной безопасности и ростом цен на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации План мероприятий (дорожная карта) была обновлена и разработана на 2026 - 2028 годы, утверждена приказом управления образования Администрации города Глазова № 381-ОД от 17.07.2024 г. При выделении финансирования на разработку проектно-сметной документации на установку автоматической пожарной сигнализации; капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации все мероприятия по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности будут исполнены. Просили перенести сроки исполнения мероприятий по обеспечению требований пожарной безопасности в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по обеспечению пожарной безопасности образовательных организаций на 2026 - 2028 годы.

Административное дело рассмотрено в отсутствие представителя административного ответчика Администрации Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» в соответствии со ст. 150 КАС РФ.

Суд, выслушав мнение участников процесса, изучив представленные доказательства, находит административные иски требования Глазовского межрайонного прокурора УР обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В силу требований ст.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 39 КАС РФ Глазовский межрайонный прокурор УР наделен полномочиями на обращение в суд с административными исками в интересах неограниченного круга лиц.

Согласно Уставу МОУ «СОШ № 16» является образовательной организацией, образовательная деятельность осуществляется по следующему адресу: 427627, Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Колхозная, д. 12 (п.1.18 Устава).

Основной целью деятельности МОУ «СОШ № 16» является осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - начального общего, основного общего и среднего общего образования. (п. 2.4 Устава).

Статья 20 Конституции РФ, ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка» регламентируют право детей на жизнь и здоровье.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «Об образовании в РФ» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (далее по тексту - ФЗ «Об образовании в РФ») образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательные организации несут ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п.8 ч.1 ст.41 ФЗ «Об образовании в РФ» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» требования пожарной безопасности - это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством нормативными документами и уполномоченными государственными органами; нормативные документы по пожарной безопасности - национальные стандарты

Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Согласно ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» граждане имеют право на защиту своей жизни, здоровья и имущества в случае пожара.

В силу требований ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

Как следует из материалов дела, проверкой, проведенной с привлечением сотрудников контрольно-надзорных органов, установлено, что в нарушение п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ №1479 от 16.09.2020 г., в МОУ «СОШ № 7» автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения людей в случае возникновения пожара (в здании школы) смонтированы более 10 лет назад, не подвергалась капитальному ремонту. Не предоставлена (отсутствует) техническая документация на систему пожарной сигнализации, систему оповещения людей о пожаре в соответствии с требованиями ГОСТ Р 21.101-2020.

Выявленные нарушения закона создают угрозу безопасности жизни и здоровья воспитанников социального учреждения.

Согласно п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ №1479 от 16.09.2020 г., руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты. При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке. Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с представлением Глазовского межрайонного прокурора УР № 098-2024/38-24-20940031 от 16.01.2024 г. директору МОУ «СОШ № 16» предложено устранить нарушения требований пожарной безопасности.

В материалы дела представлена служебная записка от 08.02.2024 г. директора МОУ «СОШ № 16» на имя начальника Управления образования Администрации г. Глазова о выделении денежных средств на замену вышедшей из строя автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей в случае возникновения пожара.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Как следует из материалов дела и установлено судом, в нарушение Правил противопожарного режима в Российской Федерации по результатам проверки выявлены нарушения требований закона о противопожарной безопасности.

Судом установлено, что на день рассмотрения дела в суде административными ответчиками обязанность по обеспечению требований пожарной безопасности не выполнена.

Каких-либо доказательств обратного, в силу ст. 62 КАС РФ, административными ответчиками суду не представлено.

В соответствии с ч.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно п.1.7 Устава учредителем МОУ «СОШ № 16» является муниципальное образование «Город Глазов». Функции и полномочия Учредителя осуществляет Администрация города Глазова.

К компетенции учредителя в области управления учреждением относится, в том числе, осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждением (п.5.2. Устава).

Решением Глазовской городской думы седьмого созыва № 387 от 28.08.2023 г. внесены изменения в устав муниципального образования «Город Глазов», заменено наименование муниципального образования на муниципальное образование «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики».

Следовательно, финансовое обеспечение расходов на проведение мероприятий по устранению нарушений требований пожарной безопасности возлагается на Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики», как на учредителя МОУ «СОШ № 16».

В судебном заседании представителем административного истца представлены доказательства, подтверждающие отсутствие принятых административными ответчиками мер к исполнению заявленных прокурором требований.

На основании приведенных нормативных актов и с учётом установленных по делу обстоятельств, суд приходит к выводу об удовлетворении административных исковых требований прокурора в интересах неопределенного круга лиц к МОУ «СОШ № 16», Администрации МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» о возложении обязанности по обеспечению требований пожарной безопасности.

Срок, заявленный прокурором, в течение которого административные ответчики должны исполнить возложенные на них обязанности, суд находит разумным и достаточным для исполнения таких обязанностей.

Доказательств невозможности исполнения решения суда в указанный срок административными ответчиками в судебное заседание не представлено, возражений по иску не заявлено.

Отсутствие финансирования не может являться основанием к отказу в удовлетворении предъявленных исковых требований, поскольку действующее законодательство не ставит осуществление деятельности по соблюдению требований пожарной безопасности в зависимость от наличия или отсутствия денежных средств в бюджете административного ответчика.

При возникновении исключительных обстоятельств, объективно препятствующих своевременному исполнению судебного решения, административные ответчики вправе обратиться в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения решения суда в порядке ст. 358 КАС РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ, суд

Решил :

Административное исковое заявление Глазовского межрайонного прокурора Удмуртской Республики, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя образовательная школа № 16», Администрации Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» о признании незаконным бездействия в сфере обеспечения соблюдения требований пожарной безопасности, о возложении обязанности по обеспечению требований пожарной безопасности удовлетворить.

Признать незаконным бездействие Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя образовательная школа № 16», Администрации Муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» в сфере обеспечения соблюдения требований пожарной безопасности при организации учебного процесса.

Обязать Администрацию муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» в течение 18 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности - замену автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре.

Обязать Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя образовательная школа № 16» в течение 9 месяцев после поступления финансовых средств на расчетный счет образовательной организации со стороны Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» в виде финансирования мероприятий по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности устранить нарушения: провести замену автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре по адресу осуществления деятельности: Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Колхозная, д. 12; обеспечить наличие исполнительной документации на установки и системы противопожарной защиты объектов Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя образовательная школа № 16».

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Удмуртской Республики в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Глазовский районный суд Удмуртской Республики.

Решение в окончательной форме составлено 31 июля 2024 года.

Судья

З.М. Бекмансурова

КОПИЯ ВЕРНА

подпись судьи

ст. спец. 49

(наименование должности уполномоченного работника
аппарата федерального суда общей юрисдикции)

«15» 10 2024 г. *Бекмансурова О.З.*

ВСТУПИЛ (О)

в законную силу

«03» 10 2024 г.

ст. спец. *Бекмансурова О.З.*